



ÓRGANO DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR DEL ESTADO DE VERACRUZ

INFORMES DE LA  
FISCALIZACIÓN SUPERIOR  
DE LA CUENTA PÚBLICA  
· 2022 ·

INFORME INDIVIDUAL  
COMISIÓN ESTATAL DE DERECHOS  
HUMANOS



## ÍNDICE

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. PRESENTACIÓN.....</b>                                | <b>81</b> |
| <b>2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA.....</b>                 | <b>84</b> |
| <b>3. GESTIÓN FINANCIERA.....</b>                          | <b>86</b> |
| 3.1. Cumplimiento de Disposiciones .....                   | 86        |
| 3.1.1. Observancia del Marco Jurídico .....                | 86        |
| <b>4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO.....</b>        | <b>90</b> |
| 4.1. Ingresos y Egresos.....                               | 90        |
| <b>5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN .....</b>              | <b>91</b> |
| 5.1. Observaciones y Recomendaciones.....                  | 91        |
| 5.2. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable..... | 96        |
| 5.3. Dictamen.....   | 97        |

ORIGINAL ORFIS



## 1. PRESENTACIÓN

El presente documento contiene el resultado de la Fiscalización Superior que fue practicada al contenido de la Cuenta Pública 2022 de la **Comisión Estatal de Derechos Humanos**, (en lo sucesivo Ente Fiscalizable), por lo que la información que se detalla aborda los principales temas de un procedimiento que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas dentro de un marco técnico metodológico, lo que permite tener certeza de los resultados que se presentan en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante ORFIS), al ejercer sus facultades, atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada ésta como el procedimiento que implica:

- El ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública;
- La administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos;
- La ejecución de obra pública;
- El buen uso de los recursos públicos para el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes y programas aprobados de conformidad con las leyes aplicables, y
- La generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones jurídicas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022 se efectuó de acuerdo con la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave vigente (en lo subsecuente Ley de Fiscalización) y con las Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2022. Para tal efecto, en el Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2022 se determinó efectuar al Ente Fiscalizable la auditoría financiera-presupuestal.

La Ley de Fiscalización en sus artículos 83 y 85, fracciones I, II, III, IV, V, VI, XVI, XX y XXIII, establece que el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal efectuar la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo con los ordenamientos jurídicos que regulan el Procedimiento de Fiscalización Superior, con la finalidad de verificar que las operaciones que realizaron los Entes Fiscalizables se ajustaron a los criterios señalados en el presupuesto, así como al cumplimiento de los objetivos contenidos en sus programas, en relación con las disposiciones aplicables.

El procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave es el siguiente:

- A. La Cuenta Pública es presentada por el Titular del Ente Fiscalizable ante el H. Congreso del Estado. Dicho documento contiene los resultados de la Gestión Financiera respecto del ejercicio presupuestal.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión mediante el ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 55 y 56 de la Ley de Fiscalización, desarrolla el Procedimiento de Fiscalización Superior. Éste inicia con la notificación de la orden de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y, en consecuencia, a comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública.
- D. Dentro del Procedimiento de Fiscalización, de acuerdo con lo previsto por el artículo 52 de la Ley de Fiscalización, el ORFIS emite los Pliegos de Observaciones a las y los servidores públicos o personas responsables de su solventación, aun cuando se hayan separado del cargo público que desempeñaban en los Entes Fiscalizables, para que presenten la documentación justificatoria y comprobatoria, así como que formulen las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar debidamente las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento de lo establecido por el artículo 57 de la Ley de Fiscalización y con base en las auditorías efectuadas, así como de los Pliegos de Observaciones que derivaron y de la solventación de los mismos presentada por las y los servidores públicos o personas responsables de los Entes Fiscalizables, en atención a la evaluación de la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas para el efecto, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos y aclaraciones realizadas, el ORFIS determina y genera los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo correspondientes a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022.

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS tiene su fundamento jurídico en los siguientes ordenamientos:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículos 115, fracción IV, penúltimo párrafo y 116, fracción II, sexto párrafo.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49, penúltimo párrafo.
- **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios**, artículo 60.
- **Ley General de Responsabilidades Administrativas**.
- **Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción**.
- **Normas Internacionales de Auditoría**.
- **Normas de Auditoría para Atestiguar, Revisión y Otros Servicios Relacionados**.
- **Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización**.
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33, fracción XXIX y 67, fracción III.
- **Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18, fracciones XXIX y XXIX bis.
- **Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2, fracciones VIII, XII, XIV, XV, XVII, XVIII, XIX, XX, XXIV, XXVI y XXXV, 3, 7, 10, 12, 13, fracciones I, II, III, IV y V, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 83, 85, fracciones I, II, III, IV, V, VI, IX, X, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX y XXXI, 86 y 90, fracciones I, II, V, VI, VII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XXIII, XXV y XXVI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz, vigente**.
- **Reglamento para el Registro, Habilitación, Contratación, Control y Evaluación de Despachos y Prestadores de Servicios Profesionales de Auditoría**, artículos 3, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 y 37.
- **Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2022**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 090 de fecha 3 de marzo del 2023.
- **Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**.
- **Código de Ética del Órgano de Fiscalización Superior del Estado, vigente**.
- **Código de Conducta del Órgano de Fiscalización Superior del Estado, vigente**.
- **Acuerdo de Habilitación de Días Inhábiles del periodo comprendido del 10 de abril al 30 de septiembre de 2023, a efecto de desahogar todas y cada una de las diligencias que se originen con motivo del Procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública de los Entes Fiscalizables correspondiente al Ejercicio Fiscal 2022**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 136 de fecha 5 de abril del 2023.

## 2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA

### CRITERIOS DE SELECCIÓN

La auditoría practicada a la Cuenta Pública del Ente Fiscalizable fue seleccionada con base en los criterios establecidos en la normativa institucional, utilizada en la integración del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022, considerando la naturaleza jurídica, presupuesto, análisis de riesgos y antecedentes de revisiones anteriores.

### OBJETIVO

Fiscalizar las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables, en apoyo al H. Congreso del Estado, con el objeto de evaluar los resultados de su gestión financiera, comprobar si se han ajustado a los criterios señalados por el presupuesto y verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en sus planes y programas, conforme al Procedimiento de Fiscalización Superior previsto en la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, sujetándose a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

### ALCANCE

La revisión realizada fue de alcance financiera-presupuestal.

### MUESTRA

Los porcentajes de la muestra de auditoría financiera fueron determinados con base en los índices de riesgo de cada Ente, los cuales están compuestos por presupuesto ejecutado y tipo de riesgo en cada uno de los rubros a revisar. Dichos porcentajes se mencionan a continuación:

#### MUESTRA DE AUDITORÍA FINANCIERA

| CONCEPTO                        | INGRESOS        | EGRESOS         |
|---------------------------------|-----------------|-----------------|
| Universo                        | \$68,477,109.67 | \$68,442,369.10 |
| Muestra Auditada                | 41,086,265.80   | 44,127,194.25   |
| Representatividad de la muestra | 60.00%          | 64.00%          |

Fuente: Listado de Afectaciones Presupuestales (devengado) de enero a diciembre 2022.

## PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS

Los procedimientos de auditoría se efectuaron con apego a las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables, de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA'S), los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental, así como en lo procedente conforme a las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización (NPASNF) y en las Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2022 y con base en pruebas y/o muestras selectivas de los rubros o partidas, obras y acciones realizadas, así como de los archivos que contienen evidencia de la justificación del gasto, ya sea en forma física y/o electrónica.

**ORIGINAL ORFIS**

### 3. GESTIÓN FINANCIERA

De conformidad con lo previsto por el artículo 2, fracción XIX de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado, la Gestión Financiera, se define como: *“La actividad relacionada directamente con el ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública, la administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos, y la ejecución de obra pública que realizan los Entes Fiscalizables; y, en general, de los recursos públicos que éstos utilicen para la ejecución de los planes y programas estatales y municipales aprobados, de conformidad con las leyes y demás disposiciones en la materia, en el periodo que corresponde a una Cuenta Pública”.*

#### 3.1. Cumplimiento de Disposiciones

##### 3.1.1. Observancia del Marco Jurídico

Durante el Procedimiento de Fiscalización Superior que llevó a cabo el ORFIS, se verificó el cumplimiento del marco jurídico aplicable al Ente Fiscalizable, mismo que se cita a continuación:

##### Disposiciones Federales:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establece, entre otras disposiciones, las bases generales para el Gobierno Estatal.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, que establecen los criterios generales de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera, presupuestal y programática, así como su publicación.
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la Federación, las Entidades Federativas y los municipios.
- Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

- Ley General de Responsabilidades Administrativas, tiene por objeto distribuir competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los Servidores Públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que éstos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar los artículos 74 fracción IV, 75, 126, 127 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios de cualquier naturaleza.
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, tiene como objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios, así como a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas públicas, quienes administrarán sus recursos con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regulan las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2022, dispone que el ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2022, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente, se realizarán conforme a lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Federal de Austeridad Republicana, la Ley Federal de Remuneraciones de los Servidores Públicos, la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en las disposiciones que, en el marco de dichas leyes, estén establecidas en otros ordenamientos, y en dicho Presupuesto de Egresos.

#### Disposiciones Estatales:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, respecto del ámbito estatal, establece las bases de organización política del Estado.
- Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece la autonomía, personalidad jurídica y administración de su patrimonio mediante su organización, así como su funcionamiento de la comisión.

- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las normas, principios, bases, directrices de la organización y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática, para conducir el desarrollo sostenible y lograr el bienestar social; establecer las metodologías para la elaboración del Plan Veracruzano de Desarrollo y programas específicos; evaluar los resultados logrados en función de los objetivos, proyectos y metas que se establezcan en el Plan Veracruzano de Desarrollo y programas que de ellos deriven, y señalar las modalidades de coordinación y colaboración con los órdenes federal y municipal, entre otras disposiciones.
- Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar lo dispuesto por los artículos 116 fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 67 fracción III, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como establecer las bases para la organización y el funcionamiento del Órgano de Fiscalización Superior del Estado.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar la aplicación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Constitución Política del Estado de Veracruz, en lo relativo a la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados con ellos.
- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado o de los municipios.
- Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases, principios y procedimientos para tutelar y garantizar el derecho que tiene toda persona a la protección de sus datos personales, en posesión de los sujetos obligados.
- Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre los Entes Públicos para la integración, organización y funcionamiento del Sistema Estatal Anticorrupción, con el fin de que las autoridades competentes prevengan, detecten, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción, así como para que lleven a cabo la fiscalización y el control de recursos públicos.
- Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer el régimen de prestaciones de los trabajadores de base y de confianza de la entidad.
- Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios y obligaciones que rigen la actuación de los servidores públicos; señalar los sujetos de responsabilidad en el servicio público; implantar las faltas administrativas graves y no graves de los servidores públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los

procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; definir las sanciones por la comisión de faltas de particulares, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; determinar los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas, y crear las bases para que todo ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.

- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, evaluación y transparencia de las acciones de gobierno y de los recursos públicos del Estado; la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal; las normas que determinan cargas fiscales, así como las que se refieren a los sujetos, objeto, base, tasa, cuota o tarifa de las contribuciones estatales y aprovechamientos, incluyendo sus accesorios y las que se refieren a los productos; la administración de los recursos humanos, financieros y materiales; la integración de la cuenta pública estatal, y el manejo de la deuda pública estatal.
- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto, entre otros, regular las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública; la calificación y sanción a servidores públicos estatales y municipales respecto de faltas administrativas graves y a particulares vinculados con éstas, en términos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- Decreto de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2022, tiene por objeto regular la asignación, ejercicio, control y evaluación del gasto público estatal para el Ejercicio Fiscal 2022.
- Ley de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2022, que establece los ingresos que se estima percibirá el Estado en el Ejercicio Fiscal 2022 y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.
- Reglamento Interior de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, regula su estructura, atribuciones y funcionamiento como organismo autónomo de Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuyo objeto esencial es la protección, defensa, observancia, promoción, estudio y divulgación de los Derechos Humanos previstos por el orden jurídico mexicano y los convenios y tratados internacionales en la materia de los que el Estado Mexicano sea parte.

## EVALUACIÓN AL CUMPLIMIENTO DEL MARCO JURÍDICO

De la revisión efectuada se determinó incumplimiento a disposiciones de carácter federal y/o estatal que dieron lugar a la formulación del Pliego de Observaciones correspondiente, señalándose en el presente Informe aquéllas que no fueron debidamente solventadas. Asimismo, por cuanto hace a los actos y procedimientos administrativos revisados, se determinaron las recomendaciones respectivas, como se señala en el apartado correspondiente.

## 4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO

### 4.1. Ingresos y Egresos

A partir del contenido de la Cuenta Pública del ejercicio 2022, así como de la información contable, presupuestal y documental presentada por el Ente Fiscalizable, se efectuó el análisis de los ingresos y egresos como parte de la revisión a la Gestión Financiera, en los conceptos que abajo se indican:

#### INGRESOS Y EGRESOS

| INGRESOS   |                        |                        |
|--|------------------------|------------------------|
| CONCEPTO   | ESTIMADO               | DEVENGADO              |
| Productos  | \$0.00                 | \$15,241.43            |
| Aprovechamientos   | 0.00                   | 26.00                  |
| Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones | 68,037,060.00          | 68,461,842.24          |
| <b>TOTAL DE INGRESOS</b>   | <b>\$68,037,060.00</b> | <b>\$68,477,109.67</b> |

| EGRESOS  |                        |                        |
|--|------------------------|------------------------|
| CONCEPTO   | APROBADO               | DEVENGADO              |
| Servicios Personales                                   | \$56,768,060.00        | \$56,850,568.25        |
| Materiales y Suministros                               | 2,569,000.00           | 2,411,153.05           |
| Servicios Generales                                    | 8,700,000.00           | 9,106,252.36           |
| Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas | 0.00                   | 33,045.44              |
| Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles                | 0.00                   | 41,350.00              |
| <b>TOTAL DE EGRESOS</b>                                | <b>\$68,037,060.00</b> | <b>\$68,442,369.10</b> |

Fuente: Estado Analítico de Ingresos y Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022 del Ente Fiscalizable.

## 5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a las y los servidores públicos o personas responsables de su solventación, aun cuando se hubieran separado del cargo público, señalando que contaban con un plazo de 15 días hábiles para que presentaran dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Concluido el plazo para presentar la documentación justificatoria y comprobatoria, así como las aclaraciones al Pliego de Observaciones, éstas fueron evaluadas en su contenido y alcance, determinándose el siguiente resultado:

### RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DETERMINADAS

| ALCANCE                 | OBSERVACIONES | RECOMENDACIONES |
|-------------------------|---------------|-----------------|
| FINANCIERA PRESUPUESTAL | 2             | 6               |
| <b>TOTAL</b>            | <b>2</b>      | <b>6</b>        |

### 5.1. Observaciones y Recomendaciones

#### OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

#### DERECHOS A RECIBIR EFECTIVO O EQUIVALENTES

##### Observación Número: FP-003/2022/001 ADM

Derivado de la revisión del rubro de “Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes” respecto de las “Cuentas por Cobrar a Corto Plazo”, por concepto de ministraciones pendientes de entregar del Gobierno Estatal, se detectó que presenta un saldo al 31 de diciembre de 2022 por un importe de \$1,500,000.00, del cual aun cuando la Comisión proporcionó evidencia de las acciones realizadas, continúa pendiente su recuperación y/o depuración, como se detalla a continuación:

| Número de Cuenta Contable | Descripción de la Cuenta Contable                  | Importe Generado en Ejercicios Anteriores | Importes Generados en el Ejercicio | Saldo al 31 de Diciembre de 2022 |
|---------------------------|--|---|------------------------------------|----------------------------------|
| 1.1.2.2.07                | Subsidios y Subvenciones por Cobrar a Corto Plazo. | \$1,500,00.00                             | \$0.00                             | \$1,500,000.00                   |
| <b>Total</b>              |  | <b>\$1,500,000.00</b>                     | <b>\$0.00</b>                      | <b>\$1,500,000.00</b>            |

\* La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

En seguimiento del recurso pendiente de recibir del Gobierno del Estado, el 19 de diciembre de 2017, la Comisión interpuso denuncia ante la Fiscalía Especializada en Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción y Cometidos por Servidores Públicos, de la Fiscalía General del Estado de Veracruz, radicada bajo la carpeta de investigación número FESP/015/2018/V-01 ratificada el 24 de enero de 2018.

Cabe señalar que el saldo inicial del ejercicio 2022 de la cuenta contable 1.1.2.2.07 “Subsidios y Subvenciones por Cobrar a Corto Plazo”, proviene de recursos pendientes de ministrar por la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN), otorgados a la Comisión mediante presupuesto autorizado por el H. Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, por un importe de \$5,192,313.00, que se encuentran integrados como se detalla a continuación:

| Descripción                               | Importe               |
|---|-----------------------|
| Secretaría de Finanzas y Planeación 2015. | \$341,934.00          |
| Secretaría de Finanzas y Planeación 2016. | 4,850,379.00          |
| <b>Total</b>                              | <b>\$5,192,313.00</b> |

\* La descripción se tomó textualmente del documento fuente denominado “Acta Circunstanciada de Hechos Comisión Estatal de Derechos Humanos y Acta Circunstanciada Instrumentada para la Cancelación de Cuentas por Cobrar”.

En fecha 23 de junio de 2021, la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN) y la Comisión Estatal de Derechos Humanos (CEDH) formalizaron un “Acta Circunstanciada de Hechos”, mediante la cual se reconoce que existe un pasivo a favor de la Comisión en la contabilidad central de la SEFIPLAN por un importe de \$5,192,313.00, del cual se acuerda que la Tesorería notificará a la Subsecretaría de Egresos realizar una transferencia por un importe de \$4,000,000.00 correspondiente al recurso pendiente de ministrar de ejercicios anteriores; adicionalmente se acuerda que la diferencia identificada por un monto de \$1,192,313.00, será depurado por la Comisión con el objetivo de mejorar la revelación y presentación de la Situación Financiera.

Como hecho posterior a la formalización del “Acta Circunstanciada de Hechos”, mediante oficio número TES-VER/SRC/DSRIE/5333/2022 de fecha 09 de noviembre de 2022, firmado por el Tesorero de la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN), se remite a la Presidenta de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, una transferencia bancaria por un importe de \$2,500,000.00, como se detalla a continuación:

| Ordenante Gobierno del Estado de Veracruz |   |                     | Beneficiario Comisión Estatal de Derechos Humanos |                |            |                      |             |
|---|---|---------------------|---|----------------|------------|----------------------|-------------|
| Institución Bancaria                      | Concepto                                    | Referencia Numérica | Institución Bancaria                              | Importe        | Fecha      | Cuenta Bancaria      | Folio       |
| Scotiabank Inverlat, S.A.                 | 043<br>Comisión Estatal de Derechos Humanos | 043                 | Banco Mercantil del Norte, S.A.                   | \$2,500,000.00 | 10/10/2022 | 00072840011537868811 | 15284524875 |

\* La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

Asimismo, el día 14 de noviembre de 2022, la Comisión, formalizó el “Acta Circunstanciada Instrumentada para la Cancelación de Cuentas por Cobrar” número CIN/AC-004/2022, mediante la cual se acuerda realizar la cancelación de saldos de la cuenta contable “Cuentas por Cobrar a Corto Plazo Subsidios y Subvenciones por Cobrar a Corto Plazo” por un importe de \$1,192,313.00, como se detalla a continuación:

| Póliza de Diario Número DI20221130000006 |  |   |            |                       |                       |
|--|--|---|------------|-----------------------|-----------------------|
| Código Contable                          | Descripción de la Cuenta Contable                  | Concepto  | Fecha      | Cargo                 | Abono                 |
| 3.2.2.1.01                               | Resultado de Ejercicios Anteriores.                | Cancelación de cuentas por cobrar (ejercicios 2015-2016) según acta circunstanciada CIN/AC-004/2022 | 14/11/2022 | \$1,192,313.00        | \$0.00                |
| 1.1.2.2.07                               | Subsidios y Subvenciones por Cobrar a Corto Plazo. | Cancelación de cuentas por cobrar (ejercicios 2015-2016) según acta circunstanciada CIN/AC-004/2022 | 14/11/2022 | 0.00                  | 1,192,313.00          |
| <b>Total</b>                             |  |   |            | <b>\$1,192,313.00</b> | <b>\$1,192,313.00</b> |

\* La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

Derivado de lo anterior el saldo pendiente de recuperar al cierre del ejercicio por un importe de \$1,500,000.00, se integra como se detalla a continuación:

| Número de Cuenta Contable | Descripción de la Cuenta Contable                  | Saldo Inicial al 01 de Enero de 2022 | Importe Recuperado en el Ejercicio 2022 Mediante Transferencia Bancaria | Depuración de Saldo Mediante Acta Circunstanciada Número CIN/AC-004/2022 | Saldo al 31 de Diciembre de 2022 |
|---------------------------|--|--------------------------------------|---|--|----------------------------------|
| 1.1.2.2.07                | Subsidios y Subvenciones por Cobrar a Corto Plazo. | \$5,192,313.00                       | \$2,500,000.00  | \$1,192,313.00   | \$1,500,000.00                   |
| <b>Total</b>              |  | <b>\$5,192,313.00</b>                | <b>\$2,500,000.00</b>   | <b>\$1,192,313.00</b>  | <b>\$1,500,000.00</b>            |

\* La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

Cabe precisar que aun cuando en la etapa de solventación del Pliego de Observaciones se presentaron aclaraciones y documentales, éstas no fueron suficientes para desvirtuar el presente señalamiento.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, y 186, fracción XXV, 257 y 258 último párrafo del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

### CUENTAS POR PAGAR A CORTO PLAZO

**Observación Número: FP-003/2022/002 ADM**

Derivado de la revisión del rubro de “Cuentas por Pagar a Largo Plazo” respecto de la cuenta “Proveedores por Pagar a Largo Plazo”, por concepto de adeudos con proveedores, se detectó que presenta un saldo al 31 de diciembre de 2022 por \$66,000.00 correspondiente a ejercicios anteriores, del cual aun cuando proporcionó evidencia de las acciones realizadas, continúa pendiente su liquidación y/o depuración, como se detalla a continuación:

| Número de Cuenta Contable | Descripción de la Cuenta Contable                | Importes Generados en Ejercicios Anteriores | Importes Generados en el Ejercicio 2022 | Saldo al 31 de Diciembre de 2022 |
|---------------------------|--|---|---|----------------------------------|
| 2.2.1.1.01                | Materiales y Suministros por Pagar a Largo Plazo | \$66,000.00                                 | \$0.00                                  | \$66,000.00                      |

\* La descripción de la cuenta se tomó textualmente del documento fuente.

El saldo pendiente de liquidar y/o depurar por concepto de “Materiales y Suministros por Pagar a Largo Plazo”, proviene del Contrato de Suministros de Bienes No. RMSG/003/2018, celebrado con el proveedor “Sodexo Motivation Solutions México, S.A. de C.V.” el 01 de marzo de 2018, mediante el cual se contrató la adquisición de vales de gasolina para las unidades vehiculares pertenecientes a la Comisión, por un importe mensual de \$66,000.00 (IVA incluido), más cargo de comisión por expedición por un importe de \$1,339.80, que en su conjunto ascienden a un monto de \$67,339.80; sin embargo, con fecha 07 de diciembre de 2018, el proveedor Sodexo Motivation Solutions México, S.A. de C.V. emitió el Comprobante Fiscal Digital por Internet (CFDI), con folio fiscal 10A3FE5D-8B6C-4970-A850-493AC5718477, que considera en el total del resumen un importe de \$66,000.00 más el cargo de comisión por \$1,339.80, resultando un total resumen de \$67,339.80; no obstante, al margen del CFDI, se refleja únicamente un total a pagar por un importe de \$1,339.80, motivo por el cual el 29 de enero de 2019, la Comisión liquidó el importe descrito en el Comprobante Fiscal Digital por Internet (CFDI).

Como hecho posterior durante el ejercicio 2023, la Comisión presentó evidencia del oficio número CEDHV/DIA/108/2023 de fecha 21 de julio de 2023, dirigido a la Gerente de Crédito y Cobranza de Sodexo Motivation Solutions México, S.A. de C.V., a través del cual reitera la solicitud de refacturación de la adquisición de vales de gasolina efectuada en diciembre de 2018, derivado de lo expuesto en el párrafo anterior por el importe no facturado de \$66,000.00, para realizar el pago correspondiente, manifestando la disposición de realizar de manera inmediata la liquidación del pasivo contraído.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, y 186, fracción XXV, 257 y 258 último párrafo del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

**TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 2****RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO****Recomendación Número: RP-003/2022/001**

Implementar medidas de control interno para cumplir en tiempo y forma con el entero de las contribuciones estatales y federales con el fin de evitar multas, recargos y actualizaciones por el pago en forma extemporánea.

**Recomendación Número: RP-003/2022/002**

Implementar las acciones necesarias, para realizar las actualizaciones pertinentes en el inventario, mediante las cuales se pueda identificar la fecha de la adquisición de los bienes muebles que integran el patrimonio de la Comisión y/o, en su caso, el detalle de la fecha de los bienes recepcionados mediante contrato de donación, con el objetivo de lograr una mayor eficiencia en la revelación de la información referente al rubro de "Bienes Muebles" de conformidad con lo establecido por las disposiciones aplicables.

**Recomendación Número: RP-003/2022/003**

Realizar las gestiones necesarias, mediante las cuales se realicen actualizaciones pertinentes en los contratos de comodato formalizados, de conformidad con los cambios de titulares de los Entes que en ellos intervienen de acuerdo con lo estipulado en la cláusula cuarta del contrato.

**Recomendación Número: RP-003/2022/004**

Implementar medidas de control que permitan que en los contratos abiertos se establezca la cantidad mínima y máxima de los bienes, arrendamientos o servicios a contratar, o bien, el presupuesto mínimo y máximo que podrá ejercerse, de conformidad con la normatividad aplicable en la materia.

**Recomendación Número: RP-003/2022/005**

Implementar mecanismos de control mediante los cuales se verifique que el número de inventario asignado a los bienes muebles en los resguardos, corresponda al asignado en el libro de inventarios, permitiendo así su identificación cualitativa y cuantitativa de manera eficaz.

**Recomendación Número: RP-003/2022/006****Referencia Observación Número: FP-003/2022/001**

Continuar con el seguimiento a la Carpeta de Investigación número FESP/015/2018-V, por la denuncia interpuesta ante la "Fiscalía Especializada en Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción y Cometidos por Servidores Públicos", actualmente denominada "Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción" de la Fiscalía General del Estado de Veracruz, derivada del adeudo de ministraciones pendientes de entregar del Gobierno del Estado hasta obtener una resolución por parte de la autoridad correspondiente.

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 6**

## 5.2. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable

De conformidad con los artículos 52 y 57 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tanto las aclaraciones como la documentación justificatoria y comprobatoria presentadas ante este Órgano de Fiscalización Superior en relación con el Pliego de Observaciones por las y los servidores públicos o personas responsables del Ente Fiscalizable con la finalidad de solventar las observaciones derivadas de los resultados del Procedimiento de Fiscalización Superior, fueron analizadas y revisadas con el fin de determinar la procedencia de solventar o ratificar las observaciones señaladas por el ORFIS y cuyo resultado forma parte de este Informe Individual de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022.

### 5.3. Dictamen

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2022 se practicó sobre la totalidad de la información proporcionada por el Ente Fiscalizable, por lo que la veracidad de la misma es responsabilidad de las y los servidores públicos que administraron los recursos del ejercicio que se auditó. La revisión efectuada por el ORFIS fue planeada y desarrollada de acuerdo con el objetivo y alcance establecidos, aplicando los procedimientos de auditoría y las pruebas selectivas que se estimaron necesarios. En consecuencia, existe una base razonable para sustentar el presente Informe Individual.

Una vez concluido el Procedimiento de Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2022 y los plazos legales para la solventación de los resultados notificados en el Pliego de Observaciones, el ORFIS dictamina que derivado del análisis efectuado a las aclaraciones y documentación justificatoria y comprobatoria presentadas, éstas no fueron suficientes para solventar las observaciones que implican la inobservancia de disposiciones legales o que denotan una deficiencia administrativa por error, omisión o negligencia, pero que no causan perjuicio a la Hacienda Pública de la **Comisión Estatal de Derechos Humanos**, incluidas en el correspondiente apartado, respecto de las que el Titular del Órgano Interno de Control deberá continuar con la investigación respectiva y promover las acciones que procedan, informando al ORFIS dentro de los treinta días hábiles siguientes a la vista desahogada, el número de expediente y fecha con el que se inició la investigación o procedimiento respectivo. Asimismo, deberá remitir al Órgano de Fiscalización Superior del Estado un tanto en copia certificada de la resolución definitiva que se determine, dentro de los diez días hábiles siguientes a su emisión.

En relación con las recomendaciones que se emiten que son sugerencias de carácter preventivo orientadas a mejorar los sistemas de control en apoyo de la gestión financiera, el Titular del Órgano Interno de Control deberá notificar al ORFIS las acciones preventivas y correctivas, en su caso, emprendidas para evitar la recurrencia del incumplimiento normativo y fortalecimiento de los sistemas de control interno.

De acuerdo con lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55 y 56 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2022 del Ente Fiscalizable, sólo tienen efecto por cuanto hace a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de

las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2022 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a las y los servidores públicos y/o a quienes resulten responsables que se desempeñaron o se desempeñan en el Ente Fiscalizable, de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquéllas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.

**ORIGINAL ORFIS**